

障害者自立支援法の円滑な運営のための改善策について (中間まとめ)

平成18年11月30日
自由民主党政務調査会
社会保障制度調査会
障害者福祉委員会

障害者自立支援法は、地域移行の推進や就労支援の強化など、障害者が地域で普通に暮らせる社会を構築することを目指し、本年10月に本格施行された。しかしながら、1割負担の導入や事業者への報酬の日払い化など、これまでにない抜本的な見直し事項に対して、法の施行後もさまざまな意見が存在する。

当委員会においては、先月の発足以来、こうしたさまざまな意見に真摯に耳を傾け議論してきたところである。改善策の検討に当たっては、自立支援法の枠内で、かつその趣旨に沿ったものとする、施行直後であることに鑑み報酬単価の変更は行わないこと、を基本的な考え方とした。この方針の下、今般、以下の3つの柱からなるもう一段の改善策を講じるべきとの結論に達した。

- ① 利用者負担の更なる軽減
- ② 事業者に対する激変緩和措置
- ③ 新たなサービスへの移行等のための緊急的な経過措置

政府に対し、この中間まとめを踏まえ、具体的な改善策を講じるよう求めるものである。

また今後とも、必要な改善策を不断に講じていくとの姿勢に立って、現場の実態について十分注視していくべきである。

1. 利用者負担の軽減

- ① 利用者負担については「工賃より利用者負担が大きいのはおかしい」などの指摘があるほか、社会福祉法人軽減の適用が少ないなど、負担感の大きい通所・在宅について、経過的に負担上限額を引き下げるとともに（社会福祉法人軽減による2分の1軽減を4分の1へ）、軽減対象を課税世帯に広げる。

その際、軽減の対象を社会福祉法人利用者のみならずNPO法人等の利用者に広げる。併せて、軽減を行った事業者の持ち出しを解消することとする。

- ② 工賃引上げに対するインセンティブを更に高めるため、入所施設において工賃が28.8万円（これを超えた部分の3割を含む）まで確実に残るよう、従来の工賃控除を復活し遡及して適用する。
- ③ なお、入所施設においては、手元金として2.5万円以上が残るよう食費等に係る補足給付が行われているが、この水準や個別減免の資産要件（350万円）が適当であるか否か、及び負担増が急激に過ぎないか等について、施設と在宅とのバランスにも留意しつつ検証し、必要な対応を図る。

2. 事業者に対する激変緩和措置

- ① 通所施設においては、報酬の日割り化により、即時の対応に苦慮し減収が発生している状況もみられることから、旧体系サービスに係る従前報酬の80%保障について、経過的に90%を目途として保障機能を強化する。
また併せて、旧体系サービスから新体系サービスに移行した場合について同様の保障を設ける。
さらに、日割り化に伴う問題については、施行状況を注視しつつ、引き続き検討する。
- ② 利用者が利用しやすくなるよう、通所について送迎加算を設ける。
- ③ 入所施設の利用者が入院した場合に算定される報酬について要件を緩和するとともに、ケアホームにおいて重度者が必要なサービスを受けられるよう経過的なホームヘルプサービス利用の取扱いについて検討する。

3. 新たなサービスへの移行等のための緊急的な経過措置

- 法の施行に伴う緊急必要な需要に対応するため、以下の事業を行うための基盤整備等事業交付金（仮称）を都道府県及び市町村に交付する。
 - ・ 新たなサービスに直ちに移行できない小規模作業所等に対し、これまでの対策（1か所当たり110万円の補助）を踏まえた支援
 - ・ グループホームなどの立ち上げ支援

- ・ 視覚障害者等に対する移動支援の充実 等
なお、昨今の極端な物価上昇による事業への影響についても、同交付金により措置する。

4. 障害程度区分

- 障害程度区分については、知的障害、精神障害を中心に、身体障害も含め、各々の障害特性を反映した区分が出るよう、コンピュータ判定のあり方を含む抜本的な見直しを行う。

5. その他

① サービス体系の見直しに向けた検討

- ・ 施設入所者については、5年間は入所を継続することができることとされているが、5年の経過後も、入所者が施設を追い出されることがないようにする。
- ・ 新体系サービスのあり方については、このような基本方針を前提にしつつ、3年後の見直しに向けた検討に早急に着手すべきである。

② 所得の確保

法の附則等を踏まえ、所得の確保について検討すべきである。その際、まずは地域移行を進めるという本法の趣旨を踏まえ、地域生活に必要な工賃水準が実現されるよう取組を強化すべきである。

また、安定的な仕事を確保するため、発注者への取組も強化すべきである。

③ 「住まいの場」の確保

身体障害者のためのグループホーム・ケアホームに関する検討やケアホームにおける重度者への体制確保に関する検討を含め、障害者の「住まいの場」の確保に取り組むべきである。

④ その他

- ・ 福祉、医療、雇用、教育の連携を一層図るべきである。特に、福祉施策としての就労支援については、障害者雇用及び能力開発との連携を深めることにより、利用者が必要とするサービスをより適切に選択できるようにすべきである。
- ・ 法の理念や制度の内容について、分かりやすく周知・広報すべきで

ある。

- 重度障害者に対して適切に配慮するため、ホームヘルプ事業の国庫負担基準の趣旨について再度周知を徹底するとともに、重度障害者へのサービスの確保等を図る。